



PROVINCIA DI VERCELLI

Deliberazione della Giunta Provinciale

Verbale N **40**

SEDUTA DEL 12 MAGGIO 2016

L'anno duemilasedici addì dodici del mese di maggio alle ore 09.30 in Vercelli nella Sala delle Adunanze al primo piano del Palazzo provinciale, si e' riunita la Giunta Provinciale previo avviso di convocazione con annesso ordine del giorno.

Per la trattazione della proposta sottoindicata sono stati convocati:

		Presenti	Assenti
RIVA VERCELLOTTI Carlo	- Presidente	X	
BASSO Massimo	- Vice Presidente	X	
CAMANDONA Massimo	- Assessore	X	
DAGO Angelo	- Assessore	X	
DEMARIA Gian Mario	- Assessore	X	
GILARDINO Davide	- Assessore	X	

Assiste il Vice Segretario Generale della Provincia Dott . Piero Gaetano Vantaggiato

Essendo l'adunanza in numero legale il Presidente apre la discussione sul seguente

O G G E T T O

Aggiornamento delle spese di istruttoria e di sopralluogo e determinazione del deposito cauzionale/polizza fideiussoria per il rilascio di atti concernenti la gestione e la tutela del demanio stradale provinciale.

Il relatore, l'Assessore GILARDINO Davide sottopone ad approvazione la seguente proposta:

LA GIUNTA PROVINCIALE

Premesso che:

- Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 17 del 21/02/2003 ha trovato applicazione l'art. 27, comma 3, del Nuovo Codice della Strada (D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.), il quale prevede che le istanze per il rilascio di concessioni ed autorizzazioni debbano essere corredate oltre che dalla relativa documentazione tecnica, anche dall'impegno del richiedente a sostenere tutte le spese di sopralluogo e di istruttoria;
- in data 30/12/2003 con deliberazione della Giunta Provinciale n. 50658 sono state approvate le "spese di istruttoria e sopralluogo per il rilascio di atti concernenti la gestione e la tutela del demanio stradale";
- la Legge Regionale del 19 luglio 2004, n. 16 ha determinato il "*Trasferimento di funzioni alle Province in materia di trasporti eccezionali, di competizioni sportive su strada e di regolamentazione della circolazione stradale*";
- in data 30/12/2008 con apposito verbale sottoscritto dalla Regione Piemonte e dalla Provincia di Vercelli sono state trasferite le strade Regionali a questo Ente;
- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 120 del 10/10/2013 si è provveduto, a parziale modifica ed integrazione della deliberazione G.P. n. 50658 del 30/12/2003 sopraccitata, ad un aggiornamento ed ad una revisione organica delle spese di istruttoria e di sopralluogo per il rilascio di atti concernenti la gestione e la tutela del demanio stradale;
- l'art. 149 del D.Lgs 267/200 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" s.m.i., prevede al comma 2 che "Ai Comuni e alle Province la legge riconosce, nell'ambito della finanza pubblica, autonomia finanziaria fondata su certezza di risorse proprie e trasferite" ed al successivo comma 8 che "A ciascun Ente Locale spettano le tasse, le tariffe e i corrispettivi sui servizi di propria competenza. Gli Enti Locali determinano per i servizi pubblici tariffe o corrispettivi a carico degli utenti, anche in modo non generalizzato. Lo Stato e le Regioni, qualora prevedano per legge casi di gratuità nei servizi di competenza dei comuni e delle province ovvero fissino prezzi e tariffe inferiori al costo effettivo della prestazione, debbono garantire agli Enti Locali risorse finanziarie compensative";
- l'art. 29, comma 2, della L.448/2001 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (così come modificato dalla L. 3/2003) prevede: "Le Amministrazioni di cui al comma 1 possono inoltre ricorrere a forme di autofinanziamento al fine di ridurre progressivamente l'entità degli stanziamenti e dei trasferimenti pubblici a carico del bilancio dello Stato, grazie ad entrate proprie, derivanti dalla cessione dei servizi prodotti o dalla compartecipazione alle spese da parte degli utenti del servizio";
- nella seduta della Giunta Provinciale del 28/04/2016 il testo dell'informativa avente per oggetto: "Competizioni motoristiche da svolgersi lungo le strade provinciali" è stato approvato con esito positivo;

Considerato che:

- le competizioni sportive su strada sono regolamentate dall'art. 9 del Nuovo Codice della Strada (D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.);
- lo svolgimento delle complesse funzioni conferite all'Ente, in materia di viabilità, comporta un onere significativo di spese a carico della Provincia di

Vercelli per lo svolgimento delle attività ad esse connesse oltre che ad una enorme responsabilità qualora si verificassero incidenti (sempre più frequenti dovuti anche alle inadeguatezza condizioni delle strade percorse);

- nella quasi totalità dei casi per consentire lo svolgimento della competizione è necessaria la chiusura (per diverse ore) di diversi tratti di strada oggetto della competizione medesima, con conseguenti notevoli disagi sia alla viabilità che alla ristorazione locale, non ultimo, al flusso turistico che caratterizza la Valsesia. A tal proposito si evidenzia infatti che ogni anno in concomitanza delle manifestazioni motoristiche pervengono da parte di alcuni ristoratori locali, penalizzati appunto da queste chiusure, delle lamentele in quanto risulta a loro difficoltoso gestire sia gli impegni già in agenda che quelli che potrebbero essere programmati;
- le prestazioni motoristiche dei veicoli utilizzati negli ultimi anni si sono evolute in modo esponenziale (in materia di potenza e velocità) mentre le condizioni delle strade montane, tanto ambite da queste competizioni, sono andate via via peggiorando a causa dei sempre più ridotti fondi a disposizione dell'Ente ;
- la velocità prevista per l'effettuazioni di tali gare normalmente superano anche i 95 km/h (in condizioni di strade chiuse al traffico);
- le condizioni di manutenzione e sicurezza delle strade di competenza di questa Amministrazione sono infatti ridotte al minimo indispensabile per garantire la normale circolazione stradale e le attuali prospettive finanziarie (ad esempio Spending Review) non garantiscono la programmazione di interventi nel breve termine diffusi e sistematici che richiedono invece disponibilità economiche significative, soprattutto dei tratti di strada oggetto dei tracciati normalmente usati per lo svolgimento delle Prove Speciali delle gare motoristiche (ad esempio rally);
- al fine di definire l'onere di compartecipazione privata alle spese del procedimento nella massima trasparenza ed aderenza all'attività effettivamente svolta dagli uffici pubblici, tenendo nella dovuta considerazione il fatto che tale onere, al di fuori di ogni carattere tributario, deve necessariamente configurarsi in stretta aderenza ai reali costi sostenuti dalla pubblica amministrazione;
- tale disciplina deve essere definita, tenuto conto del principio di cui all'art. 230 della Costituzione, per cui nessuna prestazione patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge, in attuazione delle disposizioni di carattere generale e speciale contenute in leggi statali e regionali, che prevedono che siano posti a carico dei soggetti interessati gli oneri sostenuti da parte degli uffici pubblici per prestazioni di attività istruttorie, di monitoraggio e controllo, connessi all'adozione dei provvedimenti di cui sopra;
- le condizioni delle strade utilizzate per lo svolgimento delle gare motoristiche risultano pertanto attualmente già carenti di standard minimi di sicurezza (esempio guardrail) per la normale circolazione viaria a velocità inferiori a quelle richieste dalle suddette competizioni. Infatti per ovviare a tali problematiche una delle precauzioni adottate è di limitare ai 50 o al massimo ai 70 km/h (se non in certi tratti ai 20 o 30 km/h) la velocità consentita alla normale circolazione stradale;
- la limitrofa Provincia del Verbano Cusio Ossola, per contrastare le problematiche prima citate conseguenti alle competizioni motoristiche, ha adottato misure preventive al dilagare di queste competizioni sportive e la conseguenza prossima che ne deriverà è di fatto un riversarsi di tutte le

competizioni motoristiche dal territorio del Verbano al territorio della Provincia di Vercelli, con ulteriori disagi e danni a cui far fronte;

- purtroppo a seguito dell'incremento delle competizioni non è possibile a priori escludere anche eventuali contenziosi a cui si dovrebbe far fronte, con ulteriori impegni finanziari
- il comma 6 dell'art. 9 del Nuovo Codice della Strada (D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i.) stabilisce che: " Per tutte le competizioni su strada, l'autorizzazione è altresì subordinata alla stipula, da parte dei promotori, di un contratto di assicurazione per la responsabilità civile di cui all'art. 3 della legge 24 dicembre 1969, n. 990 e successive modificazioni e integrazione. L'assicurazione deve coprire altresì la responsabilità dell'organizzazione degli altri obbligati per i danni comunque causati alle strade e alle relative attrezzature;
- negli ultimi anni è stato riscontrato l'estrema difficoltà da parte dell'Ente a ripristinare i danni causati alla sede stradale ed alle sue pertinenze da queste competizioni, ed a riscuotere l'importo anticipato da questa Amministrazione a causa del perdurare dell'inerzia da parte dell'Organizzatore della competizione che ha causato i danni;
- purtroppo a seguito dell'incremento delle competizioni non è possibile a priori escludere anche eventuali contenziosi a cui si dovrebbe far fronte, con ulteriori impegni finanziari;
- la Provincia di Vercelli è quindi nella necessità, anche per le difficoltà di bilancio attuali, da un lato d'incamerare nel più breve tempo possibile le risorse per la riparazione dei danni e dall'altro l'esigenza di non sostenere spese evitabili (come l'anticipazione delle spese per i mancati ripristini o spese legali che potrebbero scaturire da eventuali contenziosi con gli Organizzatori) disincentivando quindi il diffondersi di tali gare e perseguendo quanto già attuato dalla limitrofa Provincia del Verbano Cusio Ossola;
- l'aggiornamento delle spese d'istruttoria per il rilascio delle autorizzazioni per le competizioni sportive su strada con veicoli a motore, precedentemente fissati con deliberazione G.P. n. 120 del 10/10/2013, si rendono pertanto necessarie a tutela del demanio come si rende altresì necessario stabilire un deposito cauzionale al fine di garantire l'esecuzione dei lavori di ripristino dei danni arrecati alla sede stradale e alle sue pertinenze, alle opere d'arte e alle strutte, danneggiate a seguito dello svolgimento delle competizioni motoristiche (con particolare riferimento ai rally);

Ritenuto pertanto di procedere, a parziale modifica ed integrazione della deliberazione G.P. n. 120 del 10/10/2013 sopraccitata, ad un aggiornamento delle spese di istruttoria ed ad una integrazione relativamente al deposito cauzionale per le competizioni sportive su strada con veicoli a motore, così come indicato nel seguente prospetto raffrontativo:

	IMPORTO ATTUALE	NUOVO IMPORTO AGGIORNATO
ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PER COMPETIZIONI SPORTIVE SU STRADA CON VEICOLI A MOTORE	€ 200,00	€ 1000,00

Ritenuto inoltre di stabilire un idoneo deposito cauzionale/polizza fideiussoria non escutibile a copertura di eventuali danni arrecati al patrimonio stradale pari a quanto previsto dalla Provincia di Verbania e più precisamente ad € 50.000,00

Rilevato che tale somma potrebbe essere congrua in sostituzione delle spese legali che si renderebbero necessarie in caso di contenziosi e per l'esecuzione dei lavori e che verrebbe quindi incamerata dalla Provincia di Vercelli per l'esecuzione diretta dei lavori nel caso in cui, entro trenta giorni dalla conclusione della gara, si accerti il mancato o non corretto ripristino delle strutture danneggiate;

Dato atto che e' stato ottemperato al disposto di cui all'art. 49, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000, come e' vincesì dal documento inserito alla presente deliberazione;

Ritenuto di provvedere in merito;

A voti unanimi:

DELIBERA

1. di precedere, a parziale modifica ed integrazione della deliberazione G.P. n. 120 del 10/10/2013, all'aggiornamento dell'importo delle spese di istruttoria per il rilascio delle autorizzazioni per le competizioni sportive su strada con veicoli a motore, determinando il corrispettivo dovuto dai richiedenti per ogni singola istanza, come sotto indicato:

	NUOVO IMPORTO AGGIORNATO
ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE PER COMPETIZIONI SPORTIVE SU STRADA CON VEICOLI A MOTORE	€ 1000,00

2. di stabilire che le Società sportive, i comitati organizzatori o altri dovranno versare tali spese di istruttoria all'atto di presentazione di ogni singola istanza di autorizzazione (gara) o, per le pratiche in corso, prima del rilascio dell'autorizzazione.
3. di stabilire che l'importo del deposito cauzionale/polizza fideiussoria non escutibile a copertura di eventuali danni al patrimonio stradale ammonti ad € 50.000,00 (cinquantamila/00). Tale somma sarà incamerata dalla Provincia di Vercelli Vercelli per l'esecuzione diretta dei lavori nel caso in cui, entro 30 (trenta) giorni dalla conclusione della gara, si accerti il mancato o non corretto ripristino delle strutture danneggiate lungo le strade provinciali interessate dalla manifestazione/competizione. Tale deposito cauzionale/polizza fideiussoria non escutibile dovrà essere costituita, oltre alla polizza assicurativa obbligatoria, prima del rilascio dell'autorizzazione o, per le pratiche in corso, prima dell'emissione del provvedimento autorizzativo.
4. di applicare le spese di istruttoria e l'introduzione del deposito cauzionale/polizza fideiussoria, così come sopra determinate, a decorrere dalla data di approvazione del presente provvedimento e, per le pratiche in corso, le spese d'istruttoria dovranno essere versate (anche in forma di integrazione) prima del rilascio dell'autorizzazione. Il deposito cauzionale/polizza fideiussoria prevista dovrà

essere costituito prima dell'emissione dell'autorizzazione e al Settore competente inviato ad integrazione delle precedente documentazione depositata.

Indi, con votazione unanime, la presente deliberazione, stante l'urgenza, viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

OGGETTO: Aggiornamento delle spese di istruttoria e di sopralluogo e determinazione del deposito cauzionale/polizza fideiussoria per il rilascio di atti concernenti la gestione e la tutela del demanio stradale provinciale.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA: FAVOREVOLE

(art. 49, 1 comma D.Lgs. 267/2000)

f.to **IL DIRETTORE DI SETTORE**

Ing. Giorgetta Liardo

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE: FAVOREVOLE

(ART. 49, 1 COMMA D.LGS. 267/2000):f.to **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

Dott.ssa Gianna MAFFEI

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
f.to **Piero Gaetano VANTAGGIATO**

IL PRESIDENTE – f.to Carlo RIVA VERCELLOTTI
IL VICE SEGRETARIO GENERALE – f.to Piero Gaetano VANTAGGIATO

Per copia conforme ad uso Amm.vo
f.to L'incaricato del Servizio